

Umowa z dn. 16.12.2019 r. nr: KZGW/KPP/2019/174

Projekt: Wdrożenie instrumentów wspierających realizację działań PZRP

Nr Projektu: 243/2017/Wn50/NE-WU/D

WERSJA nr 1.0 (pełna)

ZADANIE 9

Wykonanie analizy uwarunkowań przewidzianych w ramach ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych



Dofinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Gdynia/Łódź lipiec 2020 r.

Wykonawca zadania w składzie:



WIND-HYDRO Grzegorz Łukasiewicz
ul. Opiekuńcza 19, 93-411 Łódź
www.windhydro.pl



Kancelaria Radców Prawnych CIC
Pikor, Behnke, Dmoch, Fryzowski Sp.p.

ul. Śląska 50/6, 81-310 Gdynia
www.kpcic.gdynia.pl

Skład autorski dla zadania 9:

mec. Marcin Pchałek
mec. Michał Behnke (KPCIC)
mec. Pauliny Kupczyk-Kuriata
Łukasz Oleszczuk
Piotr Rak
mgr inż. Maciej Rudnicki

Spis treści

1. Zakres zadania	3
2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe	4
3. Cele PZRP realizowane w zadaniu	5

1. Zakres zadania

W ramach zadania dokonano **analizy przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 433, tzw. specustawy powodziowej) w celu oceny zasadności i efektywności wprowadzonych tą ustawą rozwiązań.**

Przeprowadzono bieżącą ocenę efektywności przepisów ww. ustawy przedmiotowej wykonano w szczególności:

- ocenę kompletności katalogu budowli przeciwpowodziowych,
- dokonano doprecyzowania pojęcia obiektów powiązanych funkcjonalnie,
- oceniono kwestię pozyskiwania praw do nieruchomości, w tym w zakresie procedury podziałów nieruchomości,
- analizę ułatwień realizacji przedsięwzięć polegających na zwiększaniu naturalnej retencji i przywracaniu naturalnych warunków przepływu wód powodziowych,
- analizę kwestii minimalizacji i łagodzenia negatywnych oddziaływań społecznych, wynikających nie tylko bezpośrednio z wyłączenia, ale również z utraty źródeł dochodu, dostępu do dóbr, czy dotychczas używanych terenów.

Zasadność (uwarunkowań) zakresu proponowanych zmian prawnych w przepisach specustawy oceniono w drodze analizy wyników opinii eksperckiej¹, która dostarczyła zbioru postulatów zmian do ustawy.

Informacje dotyczące postulowanych zmian w ustawie rozszerzono o analizę przebiegu realizacji trzech wybranych inwestycji przeciwpowodziowych (dalej zwanych: projekt) zrealizowanych w oparciu o przepisy specustawy; tj.:

- I. Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego,*
- II. Budowa zbiornika przeciwpowodziowego Racibórz Dolny na rzece Odrze,*
- III. Domaszków-Tarchalice – odtworzenie naturalnej retencji przeciwpowodziowej doliny rzeki Odry.*

Analizę przebiegu realizacji ww. inwestycji wykonano w następujących zakresach:

1. Cel generalny,
2. Struktura organizacyjna projektu,
3. Czas przygotowania i realizacji projektu,
4. Zakres projektu,
5. Przygotowanie i realizacja projektu w ujęciu formalno-prawnym.
6. Podsumowanie analizy projektu.
7. Wnioski ustalające zakres silnych i słabych stron ustawy oraz zakres proponowanych usprawnień jej przepisów.

Wyniki przeglądu rozwiązań prawnych wprowadzonych specustawą powodziową oraz zidentyfikowane silne i słabe strony przyjętych w ustawie rozwiązań pozwoliły na sformułowanie

¹ opinia ekspercka to jedna z dopuszczonych form pozyskania informacji/postulatów; wyboru dokonano spośród pozostałych formy tj. ankietyzacji, wywiadu.

wniosków, mające na celu zapewnienie usprawnienia realizacji inwestycji przeciwpowodziowych. Na podstawie wniosków zaproponowano zmiany obowiązujących przepisów ustawy. Opracowano projekt nowelizacji ustawy wraz z Oceną Skutków Regulacji (OSR) i uzasadnieniem.

2. Zakres wykonanych prac – elementy składowe

W ramach zadania wykonano następujący zakres prac (numeracja zgodna z OPZ – Załącznikiem 1 do SIWZ):

9.1 Analiza stanu prawnego w Polsce:

- ANALIZA PRZEBIEGU REALIZACJI INWESTYCJI w zakresie ochrony przeciwpowodziowej wraz z opracowaniem zagadnień do ujęcia w nowelizacji ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- OPINIA HYDROTECHNICZNA w przedmiocie zasadności proponowanych zmian w ustawie z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- OPINIA PRAWNA W PRZEDMIOCIE MINIMALIZACJI I ŁAGODZENIA NEGATYWNYCH ODDZIAŁYWAŃ SPOŁECZNYCH, wynikających nie tylko bezpośrednio z wyłączenia, ale również z utraty źródeł dochodu, dostępu do dóbr, czy dotychczas używanych terenów.

9.2 Przygotowanie propozycji zmian prawnych:

- PROJEKT NOWELIZACJI USTAWY o szczególnych zasady przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- OCENA SKUTKÓW REGULACJI PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych;
- UZASADNIENIE PROJEKTU NOWELIZACJI USTAWY o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych.

Jednocześnie wypracowane w zadaniu 9 instrumenty prawne przedstawiono we wspólnym wykazie instrumentów z Etapu I i II całego zakresu przedmiotu umowy – *Zestawienie instrumentów objętych zaproponowanymi zmianami legislacyjnymi*.

3. Cele PZRP realizowane w zadaniu

Wykonane analizy uwarunkowań przewidzianych w ramach ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 433, tzw. specustawy powodziowej) o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych oraz przygotowane propozycje zmian prawnych, przynależą i realizują następujący cel główny ustalony w PZRP:

CEL GŁÓWNY:	Zapewnienie możliwości realizacji i eksploatacji technicznej infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej.
CEL SZCZEGÓŁOWY (określony w ramach I cyklu planistycznego PZRP):	Umożliwienie/ułatwienie realizacji i eksploatacji technicznej infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej.